Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

 Ханты-Мансийский муниципальный район

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ГОРНОПРАВДИНСК**

АДМИНИСТРАЦИЯ

СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ГОРНОПРАВДИНСК

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

от 09.11.2018 № 214-р

*п.Горноправдинск*

Об основных направлениях

налоговой и бюджетной политики

сельского поселения Горноправдинск

на 2019 год и плановый период

2020 и 2021 годов

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава сельского поселения Горноправдинск, решением Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск от 27.05.2015 № 68 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Горноправдинск», постановлением администрации сельского поселения Горноправдинск от 29 сентября 2015 года № 173 «О порядке составления проекта решения о бюджете сельского поселения Горноправдинск на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Одобрить:
2. основные [направления](#P30) налоговой и бюджетной политики сельского поселения Горноправдинск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению 1;
3. характеристики проекта решения совета Депутатов сельского поселения Горноправдинск о бюджете сельского поселения Горноправдинск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению 2.
4. Структурным подразделениям администрации сельского поселения Горноправдинск при составлении проекта бюджета сельского поселения Горноправдинск и планировании соответствующих доходов и расходов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов руководствоваться одобренными основными направлениями налоговой и бюджетной политики сельского поселения Горноправдинск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг.
5. Контроль за выполнением распоряжения возложить на начальника финансово-экономического отдела администрации сельского поселения Горноправдинск.

Глава сельского поселения Горноправдинск О.С. Садков

Приложение 1

к распоряжению администрации

сельского поселения Горноправдинск

от 09.11.2018 № 214-р

Основные направления

налоговой и бюджетной политики

сельского поселения Горноправдинск

на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения Горноправдинск (далее сельское поселение) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При их подготовке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, указов Президента Российской Федерации от 2012 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ханты-Мансийского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, постановления администрации сельского поселения Горноправдинск от 25 октября 2018 года № 147 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Горноправдинск на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов».

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Горноправдинск на 2019-2021 годы устанавливают на среднесрочный период приоритеты условия и подходы формирования проектировок бюджета сельского поселения Горноправдинск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, ориентированные на обеспечение потенциала сбалансированного развития сельского поселения Горноправдинск в условиях решения ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

Базовый вариант прогноза социально-экономического развития сельского поселения Горноправдинск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, положенный в основу параметров бюджета, предполагает сохранение инерционных трендов, сложившихся в последний период, консервативную инвестиционную политику частных компаний, ограниченные расходы на развитие инфраструктурного сектора, наличие рисков для организаций сельского поселения, влияющих на темпы и объемы реализации производственных программ, повышение уровня зарплат и социальных выплат.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов достижение национальных целей по ускорению темпов экономического роста, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для проживания и самореализации граждан должно осуществляться в сельском поселении за счет повышения эффективности расходов бюджета поселения, привлечения в экономику поселения частных инвестиций, создания комфортных условий ведения бизнеса, повышения производительности труда.

**I. Основные направления бюджетной политики сельского поселения Горноправдинск и подходы к формированию характеристик проекта бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Формирование бюджетной политики сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - бюджетная политика поселения на 2019 - 2021 годы) осуществляется на принципах обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы поселения путем консолидации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях, зафиксированных в муниципальных программах поселения, в условиях изменений налогового и бюджетного законодательства.

В сфере доходов бюджета приоритетными направлениями остаются:

обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых назначений по доходам;

урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества.

В связи с этим необходимо продолжить проведение мероприятий:

1) по выявлению объектов недвижимости, не включенных в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, формируемый в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации;

2) по обеспечению взаимодействия и координации деятельности администрации сельского поселения и федеральных фискальных, контролирующих органов по информационному взаимодействию с налогоплательщиками, выявлению налоговых правонарушений, взысканию задолженности по платежам в бюджет сельского поселения, в том числе посредством деятельности комиссии по мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет;

3) по оценке налоговой базы, проведению анализа поступлений местных налогов, оценке эффективности предоставляемых налоговых льгот с целью определения возможности принятия рекомендуемых автономным округом и районом решений, направленных на достижение национальных целей развития.

В продолжение деятельности по сохранению бюджетной устойчивости и обеспечению сбалансированности бюджета проводилась политика ограничения предоставления новых налоговых льгот.

Однако в целях реализации государственных задач предусмотрена в соответствующих муниципальных правовых актах возможность установления налоговых льгот налогоплательщикам, деятельность которых способствует реализации национальных целей развития;

4) продолжение работы по выявлению организаций, имеющих стационарные рабочие места на территории сельского поселения, и обеспечению регистрации обособленных подразделений по месту осуществления их деятельности;

5) по проведению анализа возможностей увеличения поступлений доходов от использования муниципального имущества путем проведения инвентаризации имущества, выявления неиспользованного (бесхозного) имущества и принятия мер по перепрофилированию, продаже или предоставлению в аренду, проведения муниципального земельного контроля;

6) по снижению дебиторской задолженности по доходам бюджета сельского поселения. Данная деятельность должна продолжаться и находиться на постоянном контроле.

Реализация бюджетной политики сельского поселения на 2019 – 2021 годы в части формирования расходов бюджета сельского поселения на предстоящий трехлетний период направлена в первую очередь на решение задач и достижение национальных целей, обозначенных Президентом Российской Федерации.

Ключевым условием обеспечения на территории сельского поселения достижения национальных целей развития является реализация мер по повышению эффективности управления бюджетными расходами по следующим направлениям:

расширение практики осуществления бюджетных расходов на проектных принципах управления;

совершенствование управления муниципальным имуществом и сетью учреждений;

развитие конкурентной модели оказания муниципальных услуг, обеспечивающей повышение качества их предоставления;

совершенствование механизмов мониторинга и контроля реализации муниципальных программ сельского поселения;

обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечения в него граждан.

Решение задач, обозначенных Президентом Российской Федерации, потребует пересмотра действующих расходных обязательств с целью обеспечения стратегической приоритизации расходов бюджета сельского поселения.

Повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений сельского поселения планируется осуществлять одновременно с совершенствованием структуры отраслевых систем оплаты, перераспределения средств фонда оплаты труда в пользу увеличения гарантированной окладной части месячной заработной платы работников, с соблюдением установленных трудовым законодательством государственных гарантий по оплате труда
и обеспечением дифференцированного подхода к ней в зависимости
от уровня квалификации и сложности выполняемых работ.

Вопросы повышения оплаты труда и совершенствования структуры отраслевых систем оплаты труда в соответствующих сферах прежде всего за счет эффективного использования имеющихся ресурсов, реализации мероприятий по оптимизации структуры и штатной численности муниципальных учреждений, привлечения внебюджетных источников путем предоставления и развития муниципальными учреждениями платных услуг.

В целях удовлетворения культурных потребностей населения
сельского поселения сохранится финансовая поддержка на проведение мероприятий районного уровня.

Основным вопросом бюджетной политики в сфере физической культуры и спорта является создание условий для массового вовлечения населения к занятиям физической культурой и спортом. Проведение мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом; формирование сборных команд по видам спорта для представления сельского поселения Горноправдинск на районных, окружных, всероссийских и другого уровня соревнованиях; развитие системы ВФСК «ГТО», направленное на население всех возрастов; привлечение к организации мероприятий и предоставлению услуг в сфере физической культуры и спорта некоммерческих социально ориентированных организаций.

Приоритетными направлениями в рамках формирования благоприятного инвестиционного климата на территории сельского поселения являются:

увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

создание качественной среды и достойных условий жизни для населения.

В рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» продолжится работа в сфере благоустройства территорий сельского поселения. Реализация проекта позволит повысить уровень благоустройства дворовых территорий и мест общего пользования сельского поселения, а также повысить уровень вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории сельского поселения.

В предстоящем периоде будет продолжено финансирование дорожной деятельности по содержанию автомобильных дорог. Данные мероприятия обеспечат бесперебойное функционирование сети автомобильных дорог сельского поселения.

«Базовые» объемы бюджетных ассигнований на 2019 – 2021 годы уточнены с учетом:

увеличения расходов на оплату труда отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации, до уровня достигнутых в 2018 году значений показателей;

ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию;

увеличения базы для начисления страховых взносов, индексируемой в соответствии с ежегодными решениями Правительства Российской Федерации.

Проектируемые расходы бюджета сельского поселения сформированы с учетом полного финансового обеспечения социально значимых обязательств.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений сельского поселения в 2019 – 2021 годах направлена на:

обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета сельского поселения стабильности предоставления межбюджетных трансфертов;

улучшение качества управления муниципальными финансами;

повышение эффективности расходования бюджетных средств.

При предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджету сельского поселения основная и ведущая роль, как и прежде, отводится дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Общий объем дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности сельского поселения в 2019 – 2021 годах планируются с увеличением за счет средств субвенции и субсидии, предоставляемых муниципальному району на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений из регионального бюджета.

В 2019 – 2021 годах перечисление целевых межбюджетных трансфертов будет осуществляться в соответствии с необходимым объемом средств и сроками возникновения денежных обязательств сельского поселения, что позволит эффективно использовать бюджетные ресурсы и не допускать значительного объема неиспользованных остатков целевых средств в местном бюджете.

II. Основные направления налоговой политики

сельского поселения Горноправдинск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основные подходы к ее формированию

Основные результаты налоговой политики сельского поселения Горноправдинск в 2017 году и первом полугодии 2018 года

Бюджетная деятельность сельского поселения в 2017 году
и первом полугодии 2018 года осуществлялась в условиях сохранения средних темпов социально-экономического развития, характерных для экономики страны.

Благодаря формированию объективных прогнозных показателей по доходам бюджета и системной деятельности по обеспечению их стабильного поступления в утвержденных объемах, бюджетные назначения по доходам исполнены в плановом объеме (в 2017 году – 101,6%, в 1 полугодии текущего года – 98,6 % от плана на 1 полугодие 2018 года).

Сохраняется тенденция увеличения поступлений налога на доходы физических лиц по отношению к плану, обусловленная положительным темпом роста совокупного фонда оплаты труда в сельском поселении, ростом поступлений по налогоплательщикам сельского поселения.

Наблюдается тенденция перевыполнения:

по единому сельскохозяйственному налогу за счет разовой уплаты задолженности прошлых лет по данному виду налога от КФХ Белкиной В.Б.

по имущественным налогам (земельный налог и налог на имущество физических лиц) за счет корректировки сроков налоговым органом (уведомления на уплату налога на имущество физических лиц были сформированы и направлены в 2018 году в более ранние сроки) обеспечено поступление на уровне плановых показателей. С учетом переноса срока уплаты имущественных налогов и в дальнейшем необходимо акцентировать особое внимание на проведение информационной кампании по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов.

Основные подходы к формированию налоговой политики

Прогнозирование доходной части бюджета осуществлялось исходя из действующих норм бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, автономного округа, Ханты-Мансийского района и сельского поселения Горноправдинск с применением базового варианта прогноза социально-экономического развития сельского поселения, характеризующегося сохранением основных тенденций изменения показателей развития.

Оценка исполнения плановых показателей текущего года положена в основу формирования большинства видов доходов.

Общий объем поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета по итогам текущего периода оценивается в пределах плановых назначений.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид доходов | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Утвержденный бюджет | к проекту бюджета на 2019-2021гг | изменения | Утвержденный бюджет | к проекту бюджета на 2019-2021гг | изменения | к проекту бюджета на 2019-2021гг |
| Всего собственных доходов, тыс.руб – из них: | 24 163,2 | 28950,5 | + 4 787,3 | 24 654,3 | 29 860,6 | + 5 206,3 | 30 781,3 |
| Налоговые доходы, тыс.руб | 16374,1 | 21286,5 | + 4 912,4 | 16 865,2 | 22 196,6 | + 5 331,4 | 23 117,3 |
| Неналоговые доходы, тыс.руб | 7 789,1 | 7664,0 | -125,1 | 7 789,1 | 7 664,0 | - 125,1 | 7 664,0 |

В целом собственные доходы бюджета сельского поселения спрогнозированы с увеличением к утвержденному бюджету 2019 – 2020 годов.

Прогнозные поступления налоговых доходов уточнены в сторону увеличения за счет:

налога на доходы физических лиц исходя из положительной динамики их поступления в предыдущем и текущем периоде;

Исходя из того, что бюджет муниципального образования в части налоговых доходов на 88 процентов сформирован из федеральных, региональных налогов, на 12 процентов – из местных налогов, налоговые поступления муниципального образования в основном определяются налоговой политикой Российской Федерации и автономного округа. Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе ее реализации, являются изменения норм федерального окружного, законодательства, влекущие за собой снижение доходов и (или) увеличение расходов бюджета сельского поселения и ухудшение общеэкономической ситуации как в стране в целом, так и в муниципальном образовании, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Приложение 2

к распоряжению администрации

сельского поселения Горноправдинск

от 09.11.2018 № 214-р

Характеристики проекта решения Совета депутатов о бюджете сельского поселения Горноправдинск на 2019 год и на плановый период

2020 и 2021 годов

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Доходы | 100 926,7 | 102 183,2 | 99 596,8 |
| Расходы | 100 926,7 | 102 183,2 | 99 596,8 |
| Дефицит (-),Профицит (+) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |